**О ФОРМИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВОЙ ОБСТАНОВКИ**

**И ОСОБЕННОСТЯМ ПРОТЕКАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ КОНФЛИКТОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЯНВАРЕ - СЕНТЯБРЕ 2021**

*(по материалам аналитического бюллетеня*

*Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов*

*Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов)*

Динамика формирования социально-трудовой обстановки и анализируемые СТК в представленных материалах рассмотрены в ретроспективе трехлетнего периода с 2019 по 2021 г.г. Исходная точка - 2019 год («допандемический период»), в котором социально-трудовая обстановка формировалась на понижающем тренде, когда с 2016 года определилась тенденция к снижению количества регистрируемых СТК и стабилизации уровня напряженности в социально-трудовых отношениях. Вторая точка - начало пандемии COVID-19 и объявление локдауна в РФ (апрель 2020 года – н.в.) – период, который ключевым образом повлиял на формирование социально-трудовой обстановки в стране и характеризовался введением и снятием ограничительных мер, режимов самоизоляции; массовым переводом работников на удаленный (дистанционный) режимы работы и др., что привело к ухудшению ситуации в социально-трудовой сфере и экономике, усилению сложившихся ранее проблем и появлением дополнительных источников роста конфликтности и напряженности в трудовой сфере. Третья - начало осени 2021 года, когда в руководстве страны заявили, что развитие экономики по ключевым позициям вернулось к допандемическим показателям.

***Основные факторы формирования социально-трудовой обстановки в стране.***

Социально-трудовая обстановка в стране и конфликтный потенциал в трудовой сфере, как и в предыдущем году, формируются под влиянием особенностей протекания пандемии COVID-19 и нестабильной мировой и внутренней экономической конъюнктуры. В течение первого полугодия эпидемиологическая ситуация в стране улучшалась, российская экономика продолжала восстанавливаться: суточное количество выздоровевших превышало число заразившихся COVID-19, постепенно закрывались «ковидные госпиталя», рынок труда уверенно восстанавливался и сформировалась тенденция к устойчивому снижению безработицы, ОГВ субъектов РФ активно снимали ограничительные меры, промышленное производство и ВВП росли. Однако в течение третьего квартала ситуация, в очередной раз, ухудшилась: суточное количество случаев заражения коронавирусом вначале возросло до 23000 человек, а к окончанию сентября до 26000 человек - это максимум с января текущего года, при этом ежедневный показатель смертности от COVID-19 продолжает расти и достиг около 900 случаев и сохраняется максимальным за все время пандемии; в субъектах РФ возвращаются «коронавирусные ограничения»; часть образовательных учреждений переходят на дистанционный формат обучения. В руководстве страны заявили, что следят за развитием эпидемиологической ситуации, но оснований для введения нового локдауна нет, а исполнительная власть в регионах РФ имеет полномочия для принятия самостоятельных решений по борьбе с COVID-19. Российская экономика продолжает находиться под значительным инфляционным давлением (уровень инфляции достиг максимальных значений за последние пять лет в 7,5%), что вызвало рост цен на все основные группы товаров и дальнейшее снижении покупательной способности заработных плат работников. Центральный Банк России четырежды в этом году повышал ключевую ставку, дойдя до уровня 6,75%, и продолжает ужесточать денежно-кредитную политику для таргетирования инфляции. В сентябре по заявлению Президента РФ В.Путина за все время пандемии коронавируса, государство направило на меры поддержки граждан и экономики свыше 3 трлн. рублей, что составляет более 4,5% ВВП страны.

В этих условиях ключевые факторы, определяющие формирование социально-трудовой обстановки в стране, складывались следующим образом:

- численность рабочей силы, по данным Росстата, сохраняется стабильной на уровне 75,5 млн. человек (51 % от общей численности населения страны, в их числе 72,3 млн. человек классифицируются, как занятые экономической деятельностью. Уровень занятости населения находится на траектории роста и составляет в сентябре 59,8% (январь – 58,5%, июнь – 59,0%). Численность населения РФ составляет 145,8 млн. человек (с начала года сократилось на -351,5 тыс. человек (-0,24%)). Несмотря на продолжающийся демографический спад, стабильность рынка труда поддерживается отложенным действием пенсионной реформы и трудовой миграцией;

- количество официально зарегистрированных безработных, в течение года, устойчиво снижалось и к окончанию сентября в службах занятости зарегистрировано безработными 1,2 млн. человек (-60% по отношению к началу года), в том числе 0,7 млн. человек получают пособие по безработице. Ситуация на рынке труда вернулась к допандемическим показателям в августе текущего года. Уровень безработицы снизился до 4,4% (январь – 5,9%, март – 5,8%, июнь – 4,9%) (максимальный уровень безработицы в период пандемии был отмечен в августе прошлого года – 6,4%, когда было зарегистрировано безработными около 3,5 млн. граждан). По данным Росстата, текущая ситуация с безработицей сохраняется сложной в СКФО – 13,0%, по регионам: Республика Ингушетия (31,1%), Чеченская республика (16,3%), Республика Тыва (16,0%), Республика Дагестан (15,8%);

- численность увольняемых работников с предприятий стабильно превышает количество принятых на работу в течение всего года. При этом, если в июне разница составляла 67,8 тыс. человек, то к сентябрю увеличилась до 311,7 тыс. человек, по данным Росстата. Численность штатных работников на предприятиях продолжает снижаться и достигла уровня 32,1 млн. человек (январь – 33,9 млн. человек, июнь – 32,3 млн. человек). Численность сотрудников, работающих на условиях совместительства и по договорам ГПХ, выросла до уровня в 1,4 млн. человек (январь – 900 тыс. человек). По данным ФНС около 3 млн. россиян (+80 тыс. человек по отношению к июлю текущего года) зарегистрированы как самозанятые;

- численность работников с неполной занятостью, на фоне постепенного восстановления экономики, постепенно снижается и стабилизировалась на уровне 3,9 млн. человек (в начале года – около 6 млн. человек). Из них: 231,5 тыс. человек - находятся в простое, 1055,1 тыс. человек - заняты неполное рабочее время по соглашению между работником и работодателем или по инициативе работодателя, 2397,1 тыс. человек - находятся в отпуске без сохранения заработной платы (по сравнению с аналогичным периодом 2020 года, численность работников с неполной занятостью снизилась на -4,3%). По данным Министерства труда РФ, удаленно работают около 3 млн. человек (4% от занятых экономической деятельностью). В первую пятерку регионов, с наибольшим количеством работников на удаленном режиме, входят Москва, Санкт-Петербург, Московская, Свердловская и Новосибирская области;

- среднемесячная начисленная заработная плата в течение первого полугодия продолжала расти и достигла уровня 56614 рублей (по сравнению с аналогичным периодом 2020 года увеличилась на +14,8%). В третьем квартале отмечен отскок до уровня 55170 рублей, тем не менее, по сравнению с аналогичным периодом 2020 года рост +8,8%. Следует обратить внимание, что медианная зарплата в стране продолжает снижаться и составляет 30457 рублей (-6,1%) (2019 год – 33022 рубля, 2020 год – 32422 рубля). В текущем году реальные располагаемые доходы населения выросли только на +1,7%, при этом реальный размер пенсий из-за инфляции сократился на -0,9 %. По данным Росстата, уровень бедности в стране снизился на -6% (17,8 млн. человек получают доход ниже прожиточного минимума, 2020 год - 18,8 млн. человек) и стал минимальным за предыдущие пять лет. Снижению уровня бедности способствовали беспрецедентные антикризисные меры поддержки населения со стороны государства в период пандемии и компенсационные социальные выплаты (на +5,9% больше, чем в 2019 году);

- суммарная просроченная задолженность по заработной плате работников российских предприятий к окончанию третьего квартала снизилась еще на 13,7% и составила 1,327 млрд. рублей. В текущем году это минимальный показатель задолженности по заработным платам перед работниками. Следует обратить внимание, что в аналогичном периоде прошлого года средний показатель составлял 2,5 млрд. рублей и при выходе из ограничений по пандемии коронавируса вырос практически в два раза;

- количество предприятий, проходящих различные стадии банкротства, по данным Единого федерального реестра сведений о банкротствах, после роста в первом квартале, в дальнейшем стабилизировалось на уровне 1110. К окончанию третьего квартала численность предприятий, в отношении которых проводится процедура банкротства, сопоставима с показателями аналогичного периода прошлого года.

***Территориальные характеристики зарегистрированных СТК***

По истечении девяти месяцев 2021 года НМЦ «Трудовые конфликты» зарегистрировал сообщения и события, содержащие информацию о социально-значимых действиях сторон трудовых отношений, описывающих развитие 108 СТК (2019 год – 131 СТК, 2020 год – 144 СТК). Наибольшее количество СТК в наблюдаемом периоде протекало в Сибирском – 24 (22%), Приволжском - 23 (21%) и Дальневосточном – 21 (19%) федеральных округах. В аналогичном периоде прошлого года наиболее конфликтными были ЦФО, ПФО и УФО. Количество наблюдаемых трудовых конфликтов снизилось на -25%, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. СТК были зарегистрированы во всех федеральных округах без исключения, как и в предыдущие годы. В ходе СТК зарегистрировано 78 событий, указывающих на публичные акции протеста работников по защите трудовых прав (2019 год – 81, 2020 год - 91). Количество протестных действий в ходе развития СТК снизилось на -15%.

В текущем году значительное снижение количества СТК (-25% по отношению к прошлому году) напрямую связано с продолжающейся пандемией коронавируса COVID-19 и ее последствиями. Нестабильная (сложная) эпидемиологическая ситуация и действующие ограничительные меры (запрет на проведение общественных массовых мероприятий, на предприятиях российской экономики продолжает действовать усиленный контроль за санитарным режимом, увеличение числа сотрудников, работающих удаленно, специальные режимы производственных процессов на предприятиях и др.) создали в социально-трудовой сфере такую обстановку, в которой заметно снизилась протестная активность работников и профсоюзов.

Немаловажную роль в снижении уровня напряженности в социально-трудовых отношениях сыграли и политические процессы (на протяжении трех кварталов текущего года) в жизни страны, связанные с проведением очередных выборов в Государственную Думу РФ и региональными выборами в органы власти в субъектах РФ - протестная активность и внимание общества переместились в политическую плоскость, что традиционно происходит в стране в период выборов. Вместе с тем, при сложившейся ситуации в социально-трудовой сфере и снижении количества социально-трудовых конфликтов, качественных (содержательных) изменений в улучшении (гармонизации) социально-трудовых отношений не отмечено, продолжают сохраняться негативные тренды, характеризующиеся высоким уровнем напряженности и не снижающимся количеством нарушений трудовых прав работников, что приводит к возникновению СТК и открытым противостояниям между трудовыми коллективами (неорганизованными работниками) и работодателями. Факторы формирования социально-трудовой обстановки меняются и, как следствие, трансформировались способы и формы защиты трудовых прав, применяемых работниками, и проявления протестного потенциала в рамках трудовых конфликтов.

В наблюдаемом периоде текущего года сокращения и увольнения, невыплаты и снижение уровня заработных плат и дополнительных выплат работникам, стали главными драйверами конфликтного потенциала в трудовой сфере и рисками для многих россиян, что подтверждается целым рядом зарегистрированных резонансных СТК, прежде всего из-за прямых нарушений трудового законодательства.

Таким образом, в наблюдаемом трехлетнем периоде наибольшее количество СТК по-прежнему фиксируется в наиболее экономически развитых регионах страны с высокой концентрацией промышленной и производственной инфраструктуры, высокими показателями численности рабочей силы.

В наблюдаемом периоде СТК зафиксированы в 48 (56%) субъектах РФ (2019 год – 59 субъектов (69%), 2020 год – 61 субъект (72%)). В 37 субъектах РФ социально-трудовые СТК не зафиксированы (2020 – без трудовых конфликтов 24 субъекта). Наиболее конфликтным регионом, по количеству противостояний в социально-трудовой сфере, стала Свердловская область (УФО) – 11 СТК. Территориальная диверсификация СТК, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, снизилась на -16%. На протяжении последних трех лет к числу регионов, в которых регистрировалось более четырех СТК, также можно отнести Челябинскую область (УФО), Кемеровскую область-Кузбасс (СФО), Пермский край (ПФО), Приморский край (ДФО). По данным НМЦ «Трудовые конфликты», за все время наблюдений, не зафиксированы противостояния между работниками и работодателями, по противоречиям в сфере трудовых отношений, только в четырех субъектах РФ: Карачаево-Черкесская Республика (СКФО), Республика Тыва (СФО), Чеченская Республика (СКФО), Чукотский автономный округ (ДФО).

В сезонности распределения СТК и особенностям протекания по кварталам (месяцам), в разрезе федеральных округов, устойчивых тенденций не обнаружено, также и отсутствуют закономерности по росту или снижению числа конфликтов, особенностям проведения и количества акций протеста, вовлеченности работников, величине трудопотерь и другим параметрам оценки СТК. Вместе с тем, ЦФО был «лидером» по количеству СТК в большинстве месяцев в текущем году, наименьшее количество трудовых конфликтов отмечалось в ЮФО и СЗФО. Традиционно в первые месяцы после наступления нового года (январь, февраль) социально-трудовая обстановка характеризуется низким уровнем напряженности социально-трудовых отношений и меньшим количеством актуальных СТК, чем в другие месяцы.

***Отраслевые характеристики СТК***

В наблюдаемом периоде СТК зафиксированы в 32 отраслях экономики (2019 год – 33 отрасли, 2020 год – 33 отрасли), что сопоставимо с показателями прошлых лет. В отраслевом разрезе производственной и непроизводственной сфер экономической деятельности перечень главных конфликтных отраслей, за последние три года, сохраняется практически без изменений, а наиболее конфликтными в текущем году стали: Обрабатывающие производства (23 СТК, 21%), Здравоохранение (17 СТК, 17%), Транспорт (15 СТК, 14%) и Строительство (10 СТК, 9%). Наиболее конфликтной сферой экономики, после «двухлетнего перерыва», стали отрасли Обрабатывающих производств (23 СТК, 21% от общего количества). Значительные проблемы в экономике из-за тяжелой эпидемиологической обстановки и действие ограничительных мер, негативно сказались на финансовом положении предприятий реального сектора экономики, особенно МСБ. Большие градообразующие и системообразующие предприятия продолжают получать поддержку Правительства РФ и прошли 2020 год без масштабных потрясений в трудовой сфере, в наступившем году сохранили производства и трудовые коллективы. За полтора года пандемии коронавируса, государство направило на меры поддержки экономики и граждан более 3 трлн. рублей, что составляет более 4,5% ВВП. Отрасль Здравоохранения стала второй по количеству СТК (17 СТК, 17% от общего количества). Если в прошлом году рост социальной напряженности и наибольшее количество СТК в медучреждениях происходило из-за невыплат или несправедливого распределения средств по федеральным и региональным стимулирующим надбавкам медикам за работу в условиях коронавируса, то причинами СТК в этом году, отмечены продолжающаяся оптимизация учреждений, организационно-штатные мероприятия с переводом сотрудников на нижестоящие должности с понижением заработной платы, передача от медучреждений на аутсорсинг части функций другим компаниям, которые нанимают работников по договорам ГПХ или в статусе самозанятых, что не может обеспечить работникам соблюдение трудовых прав и социальных гарантий. Высокий конфликтный потенциал поддерживается не только на предприятиях отраслей обрабатывающих производств, но и на транспорте, в сфере услуг населению, которые продолжают нести финансовые потери в период пандемии и продолжают испытывать серьезные затруднения.

***Содержательные характеристики СТК***

Основными причинами возникновения СТК в наблюдаемом периоде определены: невыплата заработной платы работникам (38,9%), сокращение работников (26,9%) и нарушения условий труда (24,1%). Следует отметить, что в три последних года «допандемического периода» (2016-19 г.г.) главными источниками СТК были: низкий уровень оплаты труда и требования работников его повышения (41%), невыплата заработной платы (33%) и нарушения условий труда (17%). Теперь в «первую тройку» вошла причина - «сокращение работников», вытеснившая «низкий уровень оплаты труда». Указанные причины стали прямым следствием основных проблем, возникших перед большинством граждан страны в пандемию, в том числе и в текущем году.

В динамике распределения СТК, по основанию причин возникновения, за последние три года отмечены следующие тенденции и изменения:

- доля СТК, возникших по причинам полной невыплаты заработной платы работникам, в период пандемии стала определяющей и занимает «первое место» в перераспределении СТК и сохраняется, как главный источник большинства СТК, несмотря на возросшую роль и эффективность ОГВ и надзорных ведомств по контролю за соблюдением трудового законодательства в части оплаты за труд работников;

- другой определяющей причиной многих СТК стали сокращения работников (27% от общего числа трудовых конфликтов);

- многочисленные сокращения работников происходят по причинам банкротств (закрытия) предприятий в сложных экономических условиях на данном этапе. Доля СТК, в которых работники выступали против закрытия производств и ликвидации предприятий выросла с 8 до 16%. Данные СТК были отмечены на малых и средних предприятиях частного сектора экономики;

- снизилась доля СТК, возникших по причинам невыплаты надбавок (доплат, компенсаций) работникам, что является прямым следствием нормализации ситуации по выплатам стимулирующих надбавок медикам за работу в «красных зонах» борьбы с коронавирусом;

- в «тройке» основных причин СТК уверенное место занимает позиция «нарушения условий труда», так как многие работодатели, по-прежнему придерживаются курса, направленного на минимизацию финансовых и производственных издержек, не допуская потерь в прибыли, поэтому меняют (увеличивают) продолжительность рабочего времени, количество смен и графиков работы, а если снижают продолжительность рабочего времени – снижают заработные платы работников.

Исходя из причин и движущих сил возникновения трудовых конфликтов, НМЦ «Трудовые конфликты» осуществляет их классификацию по юрисдикционной форме - на конфликты по праву и конфликты по интересам. Развивающиеся события в социально-трудовой сфере в пандемический период и сохраняющаяся нестабильная экономическая конъюнктура, оказали заметное влияние на формирование социально-трудовой обстановки и перераспределение СТК по юрисдикционной форме в текущем году. Если в начале года невыплаты заработной платы сохранялись, как главные источники возникновения СТК по праву (58-60% от общего количества трудовых конфликтов в первом полугодии), то в третьем квартале значительное количество СТК были связаны с ликвидацией предприятий (временной остановкой производств) и следовавшими сокращениями работников (введениями простоев и вынужденных отпусков без сохранения заработной платы) (52% СТК по интересам от общего количества). Высокая эффективность надзорных ведомств по контролю за соблюдением трудового законодательства и возможности профсоюзов защищать трудовые права работников на оплату труда, также поддержали снижение конфликтности на предприятиях по вопросам своевременной выплаты заработной платы.

Таким образом, на фоне восстановления экономики и нормализации общественной жизни, и достижения допандемических макроэкономических показателей, в дальнейшем будет наблюдаться возврат к тенденции превышения числа СТК по интересам, над СТК по праву и выход на уровень значений 2019 года.

В течение 2021 года, при изменившейся тенденции к росту СТК по интересам и снижении трудовых конфликтов из-за прямых нарушений трудового законодательства, средняя продолжительность СТК увеличилась с 20 до 26 дней.

В наблюдаемом периоде 65 СТК (60%) развивались на предприятиях, в учреждениях (организациях), находящихся в частной собственности, 43 СТК (40%) – государственной (муниципальной) собственности. Несмотря на более, чем двукратное снижение количества СТК в Здравоохранении, доля СТК на объектах, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, снизилась только на -2%. Высокая доля СТК в государственном секторе была обеспечена ростом количества СТК в МУП пассажирских перевозок.

В динамике распределения СТК, по основанию наличия (отсутствия) на предприятии коллективного договора, за последние три года отмечается тенденция к росту доли СТК на предприятиях, где заключены коллективные договора, которая выросла +8% (в течение 2021 года рост составил +4%). Прирост вызван значительным количеством СТК в государственных медучреждениях в 2020 году, и на муниципальных предприятиях общественного транспорта в 2021 году.

На крупных предприятиях, численностью свыше 250 человек, зарегистрировано 43 СТК (40%), на средних предприятиях, численностью от 100 до 250 человек, - 40 СТК (37%), на малых предприятиях - 25 СТК (23%). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года продолжает расти доля СТК (+15%) на предприятиях МСБ. Экономические и финансовые проблемы, возникшие в период пандемии, благодаря помощи и поддержке со стороны государства меньше ударили по системообразующим крупным предприятиям, и сильнее всего пострадали малые и средние предприятия частного бизнеса.

***Характеристика протестной активности работников (профсоюзов) в рамках СТК***

В развитии 92 СТК (85% от общего числа СТК) (2019 год – 119 СТК (91%), 2020 год – 128 СТК (89%)) работники и профсоюзы, с целью защиты трудовых прав и достижения выдвинутых к работодателям требований, применяли активные формы протеста и общественно-наблюдаемые действия (акции). В текущем году при снижении общего количества СТК на -25%, количество протестных действий снизилось на -10%. В условиях развития пандемии COVID-19 в стране продолжает действовать запрет на проведение массовых общественных мероприятий, и работники, в рамках СТК, не имеют возможности активно использовать традиционные массовые (публичные) формы протеста (забастовки, митинги, пикеты), поэтому избирают другие способы коллективных действий для выражения своего недовольства и защиты трудовых прав (коллективные видеообращения, флэшмобы, интернет-акции). Следует отметить, что сформировавшаяся в течение последних лет тактика действий работников и профсоюзов в ходе СТК - использование общественных протестных действий или угроза их начала, широкое использование СМИ и интернета, социальных сетей, для освещения реализации намерений и организационно-мобилизационных мероприятий, как эффективному способу защиты трудовых прав и достижения поставленных целей, а также привлечение внимания общественных институтов и властей к проблемам работников, эффективно применяется и в текущем году.

Неорганизованные работники и (или) трудовые коллективы, при активной поддержке профсоюзов, для достижения своих целей в наблюдаемом периоде 15 раз угрожали начать забастовку и 33 раза объявляли состояние забастовки. Самое большое количество забастовок объявлялось на предприятиях муниципального пассажирского транспорта (11), в строительстве (5) и торговле (5). В то же время, Росстат в первом полугодии зафиксировал одну забастовку с участием 1 человека. Потери рабочего времени составили 19 человеко-дней ([www.gks.ru](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-08-2021.pdf) - стр. 225).

Наиболее резонансными забастовками 2021 года, по данным НМЦ «Трудовые конфликты», стали:

- акция протеста работников одного из крупнейших предприятий агропромышленного комплекса Челябинской области ООО «Агрокомплекс «Чурилово» по причине долгов по заработной плате;

- забастовка работников ПАО "Хабаровский завод имени А.М. Горького" (ДФО, Хабаровский край) по причине долгов по заработной плате;

- забастовка на красноярском оборонном заводе «Красмаш» (СФО, Красноярский край) по причине снижения оплаты труда работников;

- забастовка водителей ГУП "Башавтотранс" в Стерлитамаке (ПФО, Республика Башкортостан) из-за низких зарплат;

- забастовка работников "Почты России" в моногороде Свободный (ДФО, Амурская область) по причине долгов по зарплате;

- забастовка работников АО "Мариинский прииск" (УФО, Свердловская область) из-за невыплаты премиальных.

В 76 СТК (70%) (2020 год – 102 СТК (71%)), для защиты трудовых прав и урегулирования противоречий в трудовых отношениях, работники, исключив публичные активные формы протеста, коллективно обращались в различные инстанции с просьбами и требованиями (коллективные заявления, письма, жалобы к работодателям, представителям органов государственной власти различных ветвей, СМИ).

Значительно увеличилось количество обращений работников в прокуратуру, Роструд, к Президенту РФ и в Правительство РФ, а также ОГВ местного и регионального уровней. Наиболее результативно для работников разрешались СТК после обращений в Роструд и прокуратуру.

Следует обратить внимание, что работники в 17 СТК пытались вначале урегулировать проблемные вопросы через диалог с работодателем, но в дальнейшем, из-за позиции работодателей, развитие СТК переходило в плоскость открытого противостояния, или происходило вмешательство ОГВ и надзорных ведомств в урегулирование конфликта.

В 41 СТК (38%) интересы и трудовые права работников активно защищали профсоюзные организации различных уровней и профцентров: первичные организации предприятий (учреждений) принимали участие в 27 СТК (25%); территориальные (региональные) и отраслевые объединения профсоюзов – 35 СТК (32%). По сравнению с аналогичным периодом 2020 года доля СТК, в которых интересы работников отстаивали профсоюзные организации, выросла на +2% (ФНПР - +4%), доля СТК с участием КТР снизилась, так как снизилось количество СТК в учреждениях здравоохранении, где организации данного профцентра представлены в составе МПРЗ «Действие».

 В текущем году в развитии 3 СТК (2020 год - 6 СТК), для более эффективной защиты трудовых прав, работники приняли решения и создали первичные профсоюзные организации для участия в переговорах с работодателями и выдвижения единых требований от всех работников: АО "Анжеро-Судженское погрузочно-транспортное управление" (СФО, Кемеровская область-Кузбасс), ООО "ТПО "НижнеВолжская Студия Кинохроники" (ПФО, Саратовская область), ООО "Новая вагоноремонтная компания" (ДФО, Хабаровский край).

В СТК, где известна численность участников протестных действий и работающих на предприятии, определена средняя вовлеченность работников в СТК, которая в текущем году продолжила снижаться еще на -2% и составила 26%. Потери рабочего времени от забастовок и приостановлений работы в текущем году выросли и составили около 11300 человеко-дней, в силу увеличения продолжительности СТК.

***Характеристика основных действий работодателей в ходе СТК***

В наблюдаемом периоде в 69 СТК (64%) зафиксированы действия работодателей, в которых напрямую нарушались законные трудовые права работников:

- в 42 (39%)СТК невыплата заработной платы работникам свыше двух месяцев;

- в 26 (24%)СТК нарушались условия труда и техника безопасности;

- в 1 (1%) СТК работодатели открыто препятствовали деятельности профсоюза предприятия;

- в 3 (3%) СТК работодателями был нарушен порядок стимулирующих выплат медработникам за работу с коронавирусными больными;

- в 4 СТК (4%) работодателями были нарушены порядок и правила при оформлении трудовых отношений: у работников отсутствовали трудовые договора, оформленные в соответствии со ст. 67 ТК РФ;

- в 4 (4%) работодатели не выполняли положения действующего коллективного договора.

В 16 СТК (15%) работодатели не только не вступали в социальный диалог с работниками, но и защищая свои интересы, откровенно осуществляли деструктивные действия:

- давление на профсоюзные организации: ГБУЗ СО "ГБ №1 г. Нижний Тагил" (УФО, Свердловская область), ГБУЗ CO "Североуральская ЦГБ" (УФО, Свердловская область), ФГУП “Российский научный центр “Прикладная химия” (СЗФО, Санкт-Петербург);

- давление, иное воздействие на профсоюзных лидеров (активистов): ГБУ РМЭ "Аэропорт Йошкар-Ола" (ПФО, Республика Марий Эл), ООО "ТПО "НижнеВолжская Студия Кинохроники" (ПФО, Саратовская область), ООО "Новая вагоноремонтная компания" (ДФО, Хабаровский край);

- увольнение профсоюзных лидеров (активистов): АО "Калиновский химический завод" (УФО, Свердловская область), ЕМУП "Гортранс" (УФО, Свердловская область), МУ "Центр по библиотечному обслуживанию, культуре, молодежной политике и спорту "Юго-Камский" (ПФО, Пермский край), ООО "Агромаркет" (СКФО, Ставропольский край);

- отправление работников в неоплачиваемый отпуск: АО "АП Саратовский завод резервуарных металлоконструкций" (ПФО, Саратовская область);

- принуждение работников к увольнению по собственному желанию: МАДОУ "Детский сад №14 г. Горно- Алтайска" (СФО, Республика Алтай), ОАО "Ленинск-Кузнецкий хлебокомбинат" (СФО, Кемеровская область-Кузбасс), ОГБУЗ "Шелеховская районная больница" (СФО, Иркутская область);

- привлечение правоохранительных органов: Ртищевское МУП "Теплотехник" (ПФО, Саратовская область).

***Социально-трудовые конфликты в моногородах***

НМЦ «Трудовые конфликты» продолжает мониторинг социально-трудовой обстановки в моногородах Российской Федерации, перечень которых утвержден Правительством РФ (Постановление от 29 июля 2014 г. N 709 (http://www.pravo.gov.ru)). В данных муниципальных образованиях в текущем году зарегистрировано 18 СТК (17% от общего числа СТК) на предприятиях 16 моногородов в 4 федеральных округах (6 СТК – в моногородах 1-й категории, 5 СТК - в моногородах 2-й категории, 7 СТК - в моногородах 3-й категории). В аналогичном периоде прошлого года – 19 СТК (13% от общего количества). Таким образом, социально-трудовая обстановка в моногородах за последние два года существенных изменений не претерпела.

Наиболее конфликтными субъектами стали моногорода Свердловской области (6 СТК), Кемеровской области-Кузбасс (5 СТК) и Амурской области (2 СТК).

СТК протекали в отраслях экономики: Здравоохранение (6 СТК), Обрабатывающие производства (3 СТК) (Металлургическое производство – 2 СТК, Производство пищевых продуктов – 1 СТК), Добывающая промышленность (3 СТК), Строительство (2 СТК), Транспорт (2 СТК), Обеспечение пожарной безопасности (1 СТК), Связь (1 СТК).

Основными причинами возникновения СТК стали нарушение условий труда (4 СТК), полная невыплата заработной платы (4 СТК), ликвидация предприятия (3 СТК), снижение уровня оплаты труда (3 СТК), сокращение работников (2 СТК), невыполнение условий действующего коллективного договора (1 СТК), принудительное изменение формы трудовых отношений (1 СТК). 2 СТК протекали на предприятиях, находящихся в состоянии банкротства. В наблюдаемом периоде 13 СТК завершились. Итоги: требования работников удовлетворены полностью – 6 СТК; требования работников удовлетворены частично – 4 СТК; требования работников оставлены без удовлетворения – 3 СТК: ГБУЗ СО "Городская станция скорой медицинской помощи г. Нижний Тагил" (УФО, Свердловская область), ГАСУСО СО "Каменск-Уральский психоневрологический интернат" (УФО, Свердловская область), Пожарная часть №8 (г. Златоуст) ФПС ГПС ГУ МЧС России по Челябинской области (УФО, Челябинская область).

***Итоги СТК***

В наблюдаемом периоде урегулированы и завершились 90 СТК (18 СТК продолжаются). 38% СТК завершились полным удовлетворением требований работников, 34% СТК - частичным удовлетворением требований, в 28% СТК работникам было отказано от удовлетворения выдвигаемых требований. В течение трех последних лет устойчиво растет, как доля СТК завершившихся отказом в удовлетворении требований работников, так и доля СТК, в которых работники защитили трудовые права и добились для себя положительного результата.

Наиболее результативно для работников завершались СТК, которые возникали из-за долгов по заработной плате (частичное удовлетворение требований связано с тем, что не устранены другие причины возникновения СТК). Оперативное вмешательство надзорных ведомств и предостережения работодателям позволяли в кратчайшие сроки устранять нарушения трудового законодательства. Вместе с тем, значимая доля СТК, связанных с нарушениями условий труда и сокращениями работников, не всегда разрешались в пользу работников и напрямую зависели от действий работодателей.

Анализ итогов СТК, по основанию юрисдикционной формы, за последние три года демонстрирует следующие тенденции: снижается доля СТК завершившихся лишь частичным удовлетворением требований работников, что является положительным сигналом, так как уменьшается остаточный потенциал СТК и риски возобновления противостояний; при защите трудовых прав работников, в рамках увеличивающегося количества, как СТК по праву, так и по интересам, профсоюзам удается добиться полного удовлетворения всех выдвигаемых требований и свидетельствует о высокой эффективности деятельности, как первичных профсоюзных организаций, так и отраслевых (территориальных) профцентров.

***Прогноз развития социально-трудовых отношений***

Учитывая сложность и непредсказуемость развития эпидемиологической ситуации, которая оказывает заметное влияние на формирование социально-трудовой обстановки в стране, структурном и содержательном анализе СТК, можно сделать следующий краткосрочный прогноз развития социально-трудовых отношений на окончание текущего года:

- ситуация на рынке труда сохранится стабильной, при уровне безработицы в 4,4 – 4,6%. Возможен незначительный рост количества безработных в четвёртом квартале в силу окончания ряда сезонных работ. Тенденция по превышению количества увольняемых работников, над принятыми на работу, сохранится, как и увеличение числа самозанятых (ожидается, что к окончанию года их численность превысит 3 млн. человек);

- большинство предприятий продолжат испытывать серьезные финансовые затруднения, и количество банкротств предприятий сохранится высоким, а число сокращаемых работников умеренно увеличится, о чем свидетельствует рост числа СТК по причинам ликвидации (закрытия) предприятий с последующим увольнением сотрудников;

- новая экономическая реальность и эпидемиологические ограничения продолжат способствовать дальнейшему увеличению численности работников с неполной занятостью (работающих удаленно), которая к окончанию года сохранится на уровне 4 млн. человек;

- численность сотрудников предприятий, работающих по договорам ГПХ (в третьем квартале показатель вырос до 1,4 млн. человек), или в статусе самозанятых (по данным ФНС в третьем квартале - около 3 млн. человек) продолжит увеличиваться, что будет создавать дополнительный конфликтный потенциал в социально-трудовой сфере в силу слабой защищенности трудовых прав данной категории работников;

- с целью минимизации экономических потерь и поддержания (восстановления) производственной деятельности, работодатели продолжат сокращения персонала, изменения продолжительности и режимов рабочего времени в сторону увеличения, при сохранении размеров заработной платы, что поддержит конфликтный потенциал на предприятиях реального сектора экономики;

- высокий уровень напряженности социально-трудовых отношений сохранится в отраслях обрабатывающих производств и на транспорте. При возобновлении работы «ковидных госпиталей» возможны возникновения новых СТК по выплатам стимулирующих надбавок медикам, что было зафиксировано в 2020 году;

- длительность СТК и вовлеченность работников в протесты продолжит умерено расти, так растет количество СТК по интересам, а к окончанию года в социально-трудовой сфере наступает период завершения действия коллективных договоров на многих предприятиях и профсоюзы включаются в переговорные процессы по заключению новых, что вызывает противодействие и отторжение у части работодателей, и протестная активность работников начинает возрастать, многие переговорные процессы пробуксовывают;

- высокая активность и оперативное вмешательство ОГВ и надзорных ведомств позволит сохранять соблюдение законности в трудовой сфере (своевременность и полнота выплат зарплат работникам) и обеспечит невысокую продолжительность большинства СТК по праву;

- значимая доля урегулированных СТК, как и раньше будут завершаться лишь частичным разрешением противоречий, при заметной доле отказов;

- доля СТК по интересам продолжит увеличиваться, и акции протеста будут связаны с ликвидацией и закрытием предприятий, а работники будут требовать сохранить рабочие места;

- социально-трудовая обстановка в моногородах сохранится без изменений. Ключевые проблемы предприятий обособленных муниципальных образований – сохранение производств и минимизация численности сокращаемых работников. Новые социально-трудовые конфликты в моногородах все чаще будут возникать по причине низких заработных плат работников;

- высокий протестный потенциал будет поддерживаться в СФО и ДФО, низкий – сохранится в ЮФО и СКФО.

***Научно-мониторинговый центр***

***«Трудовые конфликты» СПбГУП***