Утвержден Постановлением

Исполкома ФПЛО от 24.03.2014

О Т Ч Е Т

о правозащитной работе Федерации профсоюзов Липецкой области

за 2013 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  №№ п/п |  Наименование показателей | Предшествующий год | Отчетный год |
| 1 |      2 | 3 | 4 |
| 1. | Численность правовых инспекторов труда |       6.5 |        7     |
| 1.1 | в том числе в аппарате членской организации |      1.5 |      1.5 |
| 2. | Численность иных юристов, работающих в профсоюзных органах |        6 |        4 |
| 2.1 | в том числе в аппарате членской организации |        - |       - |
| 3. | Численность общественных(внештатных) правовых инспекторов                          труда |       52 |      62 |
| 4. | Проведено проверок работодателей, всего |     126                  |     230 |
| 4.1 | в том числе комплексных (по всемвопросам трудового законодательства ииных актов, содержащих нормы                          трудового права) |            64  |         133      |
| 4.2 | в том числе совместно с органами прокуратуры |       6         |        2 |
| 4.3 | в том числе совместно с федеральной инспекцией труда |            10         |            12 |
| 5. | Кол-во направленных работодателямпредставлений об устранениивыявленных нарушений трудового                                                   законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права |          49 |        73            |
| 5.1 | Количество выявленных нарушений, указанных в представлениях |     161 |     266 |
| 5.1.1 | Из них устранено |     141 |     199 |
| 5.1.2 | в том числе восстановлено на работе |       7   |      15 |
| 6. | Количество материалов, направленных в органы прокуратуры                                                                        |       5 |       5 |
| 6.1 | по ним приняты меры прокурорского реагирования |        3  |        3 |
| 6.1.1 | в том числе возбуждено уголовных дел |        - |        1 |
| 6.1.1.1 | осуждено должностных лиц |        - |        - |
| 6.1.2 | Привлечено должностных лиц к административной ответственности |        4 |        4 |
| 6.1.2.1 | в том числе дисквалифицировано |        - |         - |
| 7. | Количество материалов, направленных в федеральную инспекцию труда |       13 |       12 |
| 7.1 | в том числе по привлечению к административной ответственности |       6 |        9 |
| 7.1.1 | из них привлечено |       3 |        6 |
| 7.1.1.1 | в том числе дисквалифицировано |        - |        - |
| 8. | Количество требований о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц (ст. 195 ТК РФ)                                                                   |              4 |                6 |
| 8.1 | в том числе привлечено |       3 |        4 |
| 8.1.1 | Из них уволено |       - |        - |
| 9. | Оказана правовая помощь: |       - |       |
| 9.1 | в разработке коллективных договоров, соглашений |     242     |      266 |
| 9.2 | при проведении приостановки работы всоответствии со ст. 142 ТК РФ (кол-во работодателей/ число работ-ков) |               -         |               -          |
| 9.3 | в оформлении документов в комиссии по трудовым спорам |     24 |         27 |
| 9.4 | в оформлении документов в суды |     226 |       198 |
| 10. | Рассмотрено дел в судах с участиемправовых инспекторов труда, иных                                юристов, профсоюзного актива |              77 |          70 |
| 10.1 | в том числе иски удовлетворены полностью или частично |                  59 |               64 |
| 10.2 | Из них восстановлено на работе |        5      | 8 |
| 11. | Количество коллективных трудовыхспоров, рассмотренных с участиемправовых инспекторов труда и иныхюристов (количество работодателей/число работников) |           1/27                |          |
| 11.1 | в том числе забастовок (количество работодателей/ число работников) |        - |          - |
| 11.2 | требования работников удовлетворены (полностью или частично): |        1     |  |
| 11.2.1 | По коллективным трудовым спорам |        1 |  |
| 11.2.2 | по забастовкам |        - |        - |
| 12. | Проведена экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов |      138 |      154 |
| 13. | Проведена экспертиза коллективныхдоговоров, соглашений и локальныхнормативных актов |       432            |       489 |
| 14. | Рассмотрено жалоб и других обращений |    1085  |    1132 |
| 14.1 | из них признано обоснованными и удовлетворено |     896 |      984 |
| 15. | Принято на личном приеме, включая устные обращения, всего |    5828 |    5630 |
| 15.1 | из них удовлетворено |    5360 |     5290 |
| 16. | Количество выступлений и другихпубликаций в средствах массовойинформации |      139   |       136 |
| 17. | Зарегистрировано нарушений прав профсоюзов, всего |      50    |       17 |
|   | в том числе: |        |         |
| 17.1 | на контроль за соблюдением трудовогозаконодательства и иных нормативныхправовых актов, содержащих нормытрудового права |        3  |          7      |
| 17.2 | на организацию и проведение митингов,шествий, пикетирования и другихпубличных мероприятий |          8          |        - |
| 17.3 | на перечисление членских профсоюзных взносов |       39           |        10 |
| 18. | Экономическая эффективность от всехформ правозащитной работы, в млн. руб. | 36956000  | 6372000 |

                                                                     .

Председатель Федерации

профсоюзов Липецкой области                                             А.Ф. Жидких

Главный правовой инспектор

 труда                                                                                              Н.А. Полякова

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ   ЗАПИСКА**

**к отчету о правозащитной работе Федерации профсоюзов Липецкой области за 2013 год**

  В 2013 году правозащитная работа Федерации профсоюзов Липецкой области осуществляласьпо следующим основным направлениям:

     -  участие в разработке и принятии проектов законов Липецкой области и иных нормативных правовых актов, затрагивающих социально - трудовые права и законные интересы работников и права профессиональных союзов, подготовка поправок (предложений)  к ним;

      - правовое сопровождение социального партнерства на различных уровнях, включая правовую экспертизу коллективных договоров и соглашений;

   - контроль за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права, в т.ч. о коллективных договорах  и соглашениях,   о профессиональных союзах;

   - взаимодействие с  государственными органами  за соблюдением трудового законодательства,  в т.ч. с Государственной инспекцией труда в Липецкой области, прокуратурой Липецкой области, общественными организациями;

     - принятие правовых мер по восстановлению нарушенных социально-трудовых прав  работников, в т.ч. по взысканию задолженности по заработной плате, представлению интересов работников в переговорах с работодателями, а также в КТС и судах;

      - оказание консультативно-правовой помощи работникам;

  - оказание методической помощи профсоюзному активу, членам выборных органов первичных профсоюзных организаций, иным профсоюзным активистам;

     - подготовка  рекомендаций, разъяснений, консультаций по актуальным вопросам правоприменительной практики и другим направлениям.

         В 2013 году численный состав правовых инспекторов труда изменился:

       - 5,5 правовых инспекторов членских организаций (областные комитеты профсоюза агропромышленного комплекса, работников народного образования и науки, здравоохранения, горно-металлургического профсоюза, горком  профсоюза работников образования и науки, профсоюз  работников госучреждений и общественного обслуживания),

      -  главный правовой инспектор  и правовой инспектор в аппарате Федерации профсоюзов  Липецкой области (1,5 единицы).

        В Липецкой областной организации Профсоюза работников народного образования и науки был принят 1 специалист по правовым вопросам.

       С 2014 года в аппарате ФПЛО произошло увеличение:  главный и правовой инспекторы труда составили 2 единицы и работают в режиме полного рабочего дня.

    Кроме этого, в первичных профсоюзных организациях горно-металлургического обкома работают 4 юриста и 2 правовых инспектора. Численность внештатных правовых инспекторов  труда составила 62 единицы.

   В 2013 году в 1,8 раза увеличилось количество проверок соблюдения трудового законодательства работодателями. Профсоюзными юристами проведено 230 проверок работодателей по соблюдению ими трудовых прав работников, в том числе комплексных – 133, совместно с органами прокуратуры – 2 проверки, с федеральной инспекцией труда – 12 проверок. В том числе, около 40% проверок организаций было проведено внештатными инспекторами.

    По результатам проверок в адрес работодателей по выявленным нарушениям  направлено 73 представления об устранении нарушений трудового законодательства. Выявлено 266 нарушений,  были устранены 199, при этом  более 50 % нарушений устраняются во время проверок. Так как основной причиной нарушений норм трудового права является ненадлежащее знание работниками кадровых и других служб действующего трудового законодательства, во время проверок правовые инспекторы дают разъяснения по вопросам применения трудового  законодательства, оказывают помощь в составлении документов, подготовке локальных нормативных актов организаций и коллективных договоров.

    Анализ результатов проверок  показывает, что характерными нарушениями, допускаемыми работодателями в сфере трудовых отношений, являются: нарушения при заключении трудовых договоров;   несоблюдение порядка применения дисциплинарных взысканий (ст.193 ТК РФ); неполная выплата заработной платы (ст.136 ТК РФ); не включение в коллективные договоры условий об индексации зарплаты (ст. 134, п. 3.15 Областного трехстороннего соглашения); отсутствие в организациях Положения о персональных данных, нарушение процедуры учета мотивированного мнения профкома, включение в локальные акты устаревшего законодательства, нарушения оплаты сверхурочных работ и др.

         Так, в нарушение требований ст. 57 ТК РФ не всегда  в трудовые договоры включаются обязательные для включения в трудовой договор условия: условия  оплаты труда (с указанием компенсационных и стимулирующих выплат), компенсации за тяжелую работу и работу с вредными и опасными условиями труда; режим труда и отдыха и др.

     Во 2 и 3 квартале 2013 г. правовыми инспекторами Федерации проведены проверки предприятий машиностроительной отрасли, здравоохранения,  культуры: ОАО «Боринское», ОАО «Гидравлик»,  МАОУ ДОТ «Боринская детская школа искусств»,  где  были выявлены нарушения при оформлении трудовых договоров (не указывались оклады, тарифные ставки, доплаты работников), неправильно начислялись компенсации за командировки, не начислялись доплаты за работу в вечернее время и неполностью начислялись доплаты за работу в ночное время, задерживалась выплата заработной платы более чем на 1 месяц  и др.

        В 4 квартале 2013 года правовой и технической инспекцией Федерации профсоюзов Липецкой области, отделом по социально-экономическим проблемам проводились комплексные проверки предприятий лесных отраслей.

       Большое количество нарушений (85), выявленных правовыми инспекторами, специалистами отдела по социально-экономическим проблемам, характерны для большинства предприятий отрасли: отсутствие обязательных локальных нормативных актов (Положение о персональных данных, Правила внутреннего трудового распорядка), наличие в коллективных договорах утративших  силу норм законодательства, нарушение сроков выплаты отпускных, многочисленные нарушения оформления кадровых документов, отсутствие в трудовых договорах условий  по оплате труда (размер оклада, тарифной ставки, доплат).

      В 2013 году профсоюзными юристами для членов профсоюза оформлено 198 исковых заявлений и других документов в суды.

  В результате защиты социально-трудовых прав работников правовыми инспекторами Федерации профсоюзов Липецкой области, участия в урегулировании индивидуальных трудовых споров, юридических консультаций и иных форм правозащитной работы в 2013 г.   работникам – членам профсоюзов было выплачено 120 тыс. руб.

   Во исполнение Областного трехстороннего соглашения на 2012-2014 годы  между администрацией Липецкой области, Федерацией профсоюзов Липецкой области, объединениями работодателей Липецкой области оказывалась правовая помощь малозащищенным слоям населения (пенсионеры, лица с заработной платой ниже прожиточного минимума) по социально-трудовым  вопросам и другим вопросам (гражданское, жилищное, наследственное законодательство, защита прав потребителей). С участием правовых инспекторов Федерации профсоюзов Липецкой области было признано право собственности  на занимаемые жилые помещения (квартиры) работников Подсобного хозяйства, ранее входивших в предприятия Липецкого областного санаторно-курортного объединения (Решение от 09.12.2013 по делу № 2-2986/2013 по иску Савина Д.Н. вступило в законную силу). По искам работников Подсобного хозяйства правовые инспекторы Федерации участвуют на стороне истцов в судебных заседаниях Правобережного суда г. Липецка с 2006 года.

    По-прежнему большое количество обращений фиксируется на отказ Пенсионного фонда  на досрочное назначение пенсии по старости педагогам, медицинским работникам.

     Так, с помощью правовых инспекторов профсоюзов образования и науки, здравоохранения  доказали в суде право на досрочное назначение пенсии за выслугу лет   58 работников. Экономическая эффективность данных исков составила около 4 млн. руб.

   Зарегистрировано 17 нарушений прав профсоюзов, в том числе нарушение работодателем права профсоюза на занятие профсоюзной деятельностью. Созданная первичная профсоюзная организация ОАО «АгроЛипецк» стала объектом рассмотрения в суде по иску работодателя. Впервые в практике Федерации профсоюзов Липецкой области и ее членских организаций работодатель  обратился в суд с требованиями о признании недействительным решения о создании и регистрации первичной профсоюзной организации. Правовой инспекцией труда Федерации оказывалась юридическая помощь Липецкой областной организации Профсоюза работников агропромышленного комплекса, которая явилась ответчиком по делу. Решением Советского районного суда г. Липецка от 14.11.2013  по делу № 2-7280/13 истцу было отказано в удовлетворении исковых требований (решение обжаловалось в Липецкий областной суд, оставлено без изменения).

   В настоящее время правовые инспекторы Федерации и профсоюза АПК совместно с прокуратурой рассматривают факты нарушений законных прав профсоюзной организации ОАО «АГРОЛИПЕЦК».

    Правовыми инспекторами  проведена экспертиза 489 проектов  коллективных договоров  и локальных нормативных актов, 3 областных отраслевых соглашений (в сфере культуры, спорта, жизнеобеспечения).

  В отчетном периоде  рассмотрено 1132 жалоб членов профсоюза, которые рассмотрены в сроки, установленные законом. Подавляющее большинство обращений рассмотрены с выездом в организации, учреждения, предприятия. Большая часть обращений -  вопросы оплаты труда,  также обжалуется режим рабочего времени, порядок применения дисциплинарных взысканий и др., более 70% жалоб признаны обоснованными и удовлетворены.

     В 2013 году на личном приеме принято 5630 членов профсоюза по различным отраслям права, во время приемов даются исчерпывающие консультации, рекомендации, советы, составляются  при необходимости обращения в органы власти и управления. Около 25 % граждан приняты во время выездов на предприятия, организации.

  При участии отделов аппарата Федерации профсоюзов и ее членских организаций осуществлялась экспертиза законопроектов, проектов иных нормативных правовых актов, подготовка мнения профсоюзной стороны по проектам нормативных правовых актов, поступающих в Комиссию по рассмотрению и внесению предложений по проектам федеральных законов, законов Липецкой области и постановлений областного Совета депутатов, Областную трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений.  Правовой инспектор Федерации профсоюзов  является членом комиссии по законодательству Липецкого областного Совета.

  За отчетный период  только юристами Федерации профсоюзов Липецкой области рассмотрено 88 законопроектов в области социально-трудовых отношений, из них 53 федеральных, 35 областных (в т.ч. по исключению диапазонов должностных окладов работников бюджетных учреждений и увеличению размеров должностных окладов). Однако не все замечания профсоюзов были учтены: отдельные должности, отнесенные на федеральном уровне к одной квалификационной группе, имеют разные должностные оклады.

   В течение 2013 года профсоюзными юристами сделано 136 публикаций  в специальном выпуске  «Липецкой газеты» о профсоюзной жизни «МЫ» и других средствах массовой информации.  В каждом выпуске «МЫ», в издаваемой профкомом ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» газете «Сегодня и завтра»  публикуются консультации профсоюзных юристов по вопросам трудового законодательства, вопросы правоприменительной практики в области труда, результаты проверок по соблюдению работодателями трудового законодательства и др.

   Получила дальнейшее развитие работа с Интернет-сайтом ФПЛО. Возросло количество обращений в раздел «вопрос-ответ», где любой член профсоюза может задать вопрос и получить консультации специалиста ФПЛО. На сайте публикуются аналитические обзоры «Новое в законодательстве», размещены федеральные и областные законопроекты по социально-трудовым вопросам, консультации правовых инспекторов, методические материалы, необходимые  в работе профактива, макет коллективного договора, издаются материалы по оказанию помощи членам профсоюза в разделе «Профсоюз помог».

      Профсоюзные юристы являются преподавателями Учебно-методического центра Федерации профсоюзов области,  участвуют в обучении профсоюзного актива, работников кадровых служб, руководителей организаций.

    В целях дальнейшей пропаганды профсоюзного движения Липецкой области правовыми инспекторами Федерации профсоюзов Липецкой области проводились встречи с учащейся молодежью Липецкой области, викторина на профсоюзную тему среди студентов юридических факультетов вузов области.

     Также правовые инспекторы приняли активное участие в подготовке и проведении молодежного форума и молодежной конференции «Молодежь и Профсоюз. Стратегия будущего», в ходе которых обучали молодых профсоюзных членов правилам ведения коллективных переговоров и основам социального партнерства.

      Подготовлено новое  Соглашение с Прокуратурой Липецкой области о взаимодействии и сотрудничестве (срок действия предыдущего Соглашения истек 30 декабря 2013 года), которое было подписано 03 марта  2014 года.

     Правовой инспекцией труда Федерации профсоюзов Липецкой области были организованы и проведены «круглые столы»  в феврале и декабре 2013 года  на тему:  *«Соблюдение трудовых прав граждан на территории Липецкой области»,* «Порядок регулирования индивидуальных и коллективных трудовых споров», с участием судей, представителей Прокуратуры Липецкой области, Государственной инспекции труда в Липецкой области, Управления труда и занятости Липецкой области.

 Экономическая эффективность от всех форм правозащитной деятельности ФПЛО и ее членских организаций  в 2013 году составила 6 млн. 372 тыс. рублей.

Председатель Федерации профсоюзов

Липецкой области                                                                              А.Ф.Жидких

Гл. правовой инспектор труда                                                           Н.А. Полякова